



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)**

М. Гнездииковский пер., 7/6, стр. 1, 2,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. 8 (495) 629-20-08, факс 8 (495) 629-72-69
E-mail: kultura@mkrf.ru

Российский комитет
Международного совета музеев
(ИКОМ России)

«17» 04 2014 № 561-05-05

на № _____ от « _____ » _____

По поручению руководства Министерства культуры Российской Федерации Департамент культурного наследия рассмотрел обращение ИКОМ России о проведении в Ханты-Мансийске конференции из цикла «Корпоративные и ведомственные музеи сегодня» и считает заявленную тему востребованной и актуальной.

В связи со срочным выполнением производственных обязательств в сроки, совпадающие с проведением указанной конференции, а также учитывая в настоящее время кадровый дефицит, Департамент культурного наследия, к сожалению, не имеет возможности командировать специалиста для участия в конференции.

Направляем некоторые методические материалы по заявленной теме и готовы в дальнейшем оказывать любую методическую и практическую помощь корпоративным и ведомственным музеям.

Приложение: на 10 л.

Врио директора
Департамента культурного наследия

З.Э. Мусаелян

**Перечень
основных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы,
связанные с Музейным фондом Российской Федерации**

Правовыми основаниями организации музейного дела являются следующие *законодательные акты* Российской Федерации:

1.«Основы законодательства Российской Федерации о культуре», утвержденные Верховным Советом Российской Федерации 09.10.1992 № 3612-1.

2.Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Закон определяет особенности правового положения Музейного фонда Российской Федерации, а также особенности создания и правовое положение музеев в Российской Федерации. Он распространяется на все действующие и вновь создаваемые музеи в стране.

Важно: впервые порядок разграничения собственности на музейные предметы был введен этим законом (далее получил развитие в Положении о Музейном фонде).

- До 1990 года форма собственности на музейные предметы была одна – государственная, и она не разделялась.

- С 1990 по 1996 годы, до принятия данного Федерального закона, разграничение форм собственности на музейные предметы не произошло (хотя могло бы произойти согласно закону СССР от 06 марта 1990 г. «О собственности в СССР» и законом РСФСР от 14 июля 1990 г «О собственности на территории РСФСР»), что подтверждается отсутствием в период 1990-1996 гг. каких-либо нормативных правовых актов.

- Поскольку закон обратной силы не имеет, то порядок разграничения форм собственности на музейные предметы, как он прописан в Положении о Музейном фонде, может относиться только к периоду после 1996 года.

Обратить внимание: в закон в разные годы, вплоть до 2011 года, вносились изменения, поэтому при работе с законом необходимо использовать его последнюю версию.

3. Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 (в ред. от 17.07.2009) «О вывозе и ввозе культурных ценностей».

Важно: в законе дан перечень того, что относится к культурным ценностям (а по закону № 54-ФЗ «музейный предмет – это культурная ценность...»), а также порядок вывоза музейных предметов за границу.

4. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры народов Российской Федерации), регулирующий отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Важно: ст.9 об археологических полевых работах (в музей передаются культурные ценности, включая антропогенные, палеозоологические, палеоботанические и иные объекты, **имеющие историко-культурную ценность**). То есть передаются только те предметы, которые, согласно экспертному заключению, признаются историко-культурными ценностями.

5. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (в ред. от 10.07.2012) «Об оружии».

Регулирует оборот оружия, в том числе музейного оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему, включая коллекционирование, экспонирование, учет, хранение и транспортировку. В 2012 году в него внесены **существенные дополнения (!)**

Важно: каждый музей должен иметь экспертное заключение на образцы оружия, отнесенные к культурным ценностям; хранение оружия разрешается музеям, получившим в органах внутренних дел лицензии на коллекционирование и экспонирование стрелкового оружия, разрешение на право хранения стрелкового оружия.

6. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Актуально! Данный закон внес поправки, касающиеся Музейного фонда Российской Федерации, в федеральные законы «Об автономных учреждениях», «О некоммерческих организациях», «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». Здесь впервые вводится понятие ОЦДИ (особо ценное движимое имущество), к которому отнесен и Музейный фонд Российской Федерации.

Важно: нормами части 3 пункта 9 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", статьями 12, 26 Основ законодательства Российской Федерации о культуре установлено, что культурные ценности (включая документы Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, музейные предметы и музейные коллекции и проч.), ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, закрепляются за бюджетным учреждением на условиях и в порядке, которые определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В отличие от других предметов материально-технической базы музея (машины, компьютеры и т.д.), отнесенных также к ОЦДИ, отражение музейных предметов на балансе юридического лица не допускается (ч.4 пункта 13 Положения о Музейном фонде Российской Федерации).

7. Гражданский кодекс Российской Федерации, которым регулируется оборот культурных ценностей, т.е. порядок приобретения их в государственную, муниципальную или частную собственность, заключения договоров дарения, купли-продажи, аренды, безвозмездного пользования и т.д.

Важно: культурные ценности должны поступать в музей на постоянное хранение на основании соответствующих договоров между музеем и собственником предметов (после соответствующих процедур они становятся музейными предметами). В противном случае музейный предмет бывший собственник всегда может отсудить назад (в практике музеев очень часто культурная ценность принимается от собственника только по акту передачи на постоянное хранение. А этого недостаточно. Сначала договор, потом – акт.).

Среди *подзаконных нормативных правовых актов*, регулирующих вопросы Музейного фонда Российской Федерации, можно выделить следующие:

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации».

Указом утверждено Положение о государственных наградах, согласно которому государственные ордена и медали музей может принять только с

разрешения Комиссии при Президенте Российской Федерации по наградам в порядке, установленном данным указом.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.1998 № 179 «Об утверждении Положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации»;

Важно: Положение о лицензировании деятельности музеев отменено.

Положение о Музейном фонде определяет порядок разграничения форм собственности на музейные предметы; включения музейных предметов в состав Музейного фонда и исключения из него; принятия решений об управлении музейными предметами, находящимися в федеральной собственности, и другие вопросы.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2001г. № 490 «О порядке передачи религиозной организации находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения».

Важно: имеется в виду только **движимое** имущество (иконы, предметы религиозного культа и т.д.).

Вопросы недвижимости (культовые здания, земля) регулируются Федеральным законом «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (№ 327-ФЗ, 2010 г.).

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. № 1105 «О внесении изменения в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587».

Важно: музеи исключены из п.19 перечня объектов, подлежащих государственной охране (приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»).

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. №2324-р (о внесении изменений в перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией, утвержд. Распоряжением Пра-ва РФ от 02 ноября 2009 г. № 1629-р).

6. Приказ Минкультуры СССР от 17.07.1985 № 290 «Об утверждении Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР».

Важно: Инструкция является действующей до сего времени.

7. Приказ Минкультуры СССР от 15.12.1987 № 513 «Об Инструкции по учету и хранению музейных ценностей из драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в государственных музеях СССР»;

Важно: Инструкция является действующей до сего времени.

8. Приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22 ноября 2007 г. № 1319 «Об утверждении административного регламента.....».

Важно: в регламенте установлен порядок включения музейных предметов и коллекций в Музейный фонд Российской Федерации и исключения из него.

Порядок включения музейных предметов в состав Музейного фонда Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Положением о Музейном фонде Российской Федерации, приказами Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22.11.2007 № 1319 и от 22.11. 2007 № 1321 для включения музейных предметов и музейных коллекций, поступивших в музеи после принятия Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ, и закреплении их на праве оперативного управления за федеральными государственными учреждениями необходимо представить в Минкультуры России следующие документы:

- письмо-заявление о включении музейных предметов и музейных коллекций в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации и закреплении их на праве оперативного управления за музеем с указанием количества предметов и наличием в музее необходимых условий для хранения и экспонирования предметов;

- список музейных предметов и музейных коллекций, подписанный руководителем музея и главным хранителем, скрепленный печатью музея по форме (на бумажном и электронном носителях):

| №№ п/п | Автор, наименование, ключевое слово | Время создания | Размер, материал, техника | Краткое описание, сохранность | № и дата протокола ЭФЗК; учетные номера |
|---|---|-------------------|---------------------------------|-------------------------------------|---|
| Количество предметов в списке должно соответствовать количеству порядковых номеров, листы списка должны быть пронумерованы; | | | | | |

- экспертное заключение (об историко-культурном, художественном, музейном значении предметов, подлежащих включению в состав Музейного фонда РФ) на бланке музея с указанием даты и номера, подписанное

заместителем директора по научной работе (или главным хранителем), автором экспертного заключения; необходимо аргументированно обосновать историко-культурное, художественное (научное, мемориальное и т.д.) значение предметов, подлежащих включению в состав Музейного фонда РФ;

- протокол ЭФЗК музея о целесообразности включения музейных предметов (указать общее количество), внесенных в основную учетную документацию музея после вступления в силу Федерального закона № 54-ФЗ, в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации. В протоколе отражается вывод о необходимости включения данных предметов в Музейный фонд Российской Федерации в связи с их историко-культурной ценностью, также указывается, что предметы поступили в музей в установленном порядке: составлены договоры-дарения, договоры купли-продажи, акты на постоянное хранение и предметы включены в основную учетную документацию на основании решения ЭФЗК;

- копии документов (на электронном носителе), на основании которых предметы поступили в музей (договоры дарения/купи-продажи, акты приема на постоянное хранение);

- изображения предметов на электронном носителе.

Для музеев субъектов Российской Федерации и муниципальных музеев комплект документов направляется с заявлением о включении от имени учредителя музея.

Ведомственным музеям необходимо еще представить Устав и Свидетельство о государственной регистрации.

Органы исполнительной власти
субъектов Российской
Федерации в сфере культуры

О заключении договоров о передаче
в безвозмездное бессрочное пользование
или пользование на определенный срок
музейных предметов и музейных коллекций,
входящих в состав государственной части
Музейного фонда Российской Федерации
и находящихся в федеральной собственности

Во исполнение Федерального закона от 26.05.1996 №54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», (Собрание законодательства Российской Федерации, 27.05.1996, № 22, ст. 2591; 2003, №2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 27, ст. 3213), Положения о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1998 №179 (Собрание законодательства Российской Федерации, 23.02.1998, №8, ст. 949; 2002, №20, ст. 1859), Министерством культуры Российской Федерации издан приказ от 05.05.2009 №226 «О передаче в безвозмездное бессрочное пользование музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности» (Приложение).

Учитывая принципиальную важность данной акции, направленной на разграничение форм собственности на музейные предметы и музейные коллекции, повышение ответственности за их сохранность, пополнение и оптимальное использование Музейного фонда Российской Федерации,

Министерство культуры Российской Федерации обращает внимание на необходимость ускорения работы по оформлению договоров, предусмотренных названным приказом.

В этих целях в Министерство культуры Российской Федерации учредителем музея представляется письмо – ходатайство, с краткой информацией о музее, его организационно-правовом статусе. К ходатайству прилагаются:

а) проект договора (3 экземпляра) о передаче в безвозмездное бессрочное пользование музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности;

б) опись томов главной инвентарной книги (3 экземпляра), в которых зарегистрированы музейные предметы и музейные коллекции, входящие в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и являющиеся федеральной собственностью по состоянию на 31.12.1996, а также список музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в федеральной собственности, зарегистрированных в главной инвентарной книге после 1996 года (3 экземпляра), оформленные в виде Приложений к договору;

в) нотариально заверенные копии устава и свидетельства о государственной регистрации музея;

г) справку органа внутренних дел по месту расположения музея о состоянии охраны;

д) справку из Государственной противопожарной службы по месту расположения музея об оснащении помещений пожарной сигнализацией;

ж) протокол экспертной фондово-закупочной комиссии (ЭФЗК) музея об историко-культурной и художественной значимости музейных предметов, находящихся в федеральной собственности, с указанием поколлекционного состава музейного собрания согласно данным формы федерального государственного статистического наблюдения № 8-НК

«Сведения о деятельности музея», утвержденной постановлением Федеральной службы государственной статистики от 20.06.2006 № 22. В протоколе ЭФЗК необходимо рассмотреть как осуществляется учетно-хранительская деятельность в музее. Решением ЭФЗК утверждается количество музейных предметов, являющихся федеральной собственностью, их историко-культурная и художественная ценность;

- информативное письмо музея о необходимости закрепления музейных предметов, являющихся федеральной собственностью за данным музеем, целях их использования, и с поколлекционным указанием музейных предметов, являющихся федеральной собственностью.

Обращаем внимание, что заголовок договора печатается заглавными буквами шрифтом Times New Roman 14, текст договора печатается шрифтом Times New Roman 14 и выравнивается по полям справа. В договоре не допускаются исправления и пометки.

Просим довести данную информацию до всех органов местного самоуправления и подведомственных музеев.

Приложение: Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 05.05.2009 № 226.